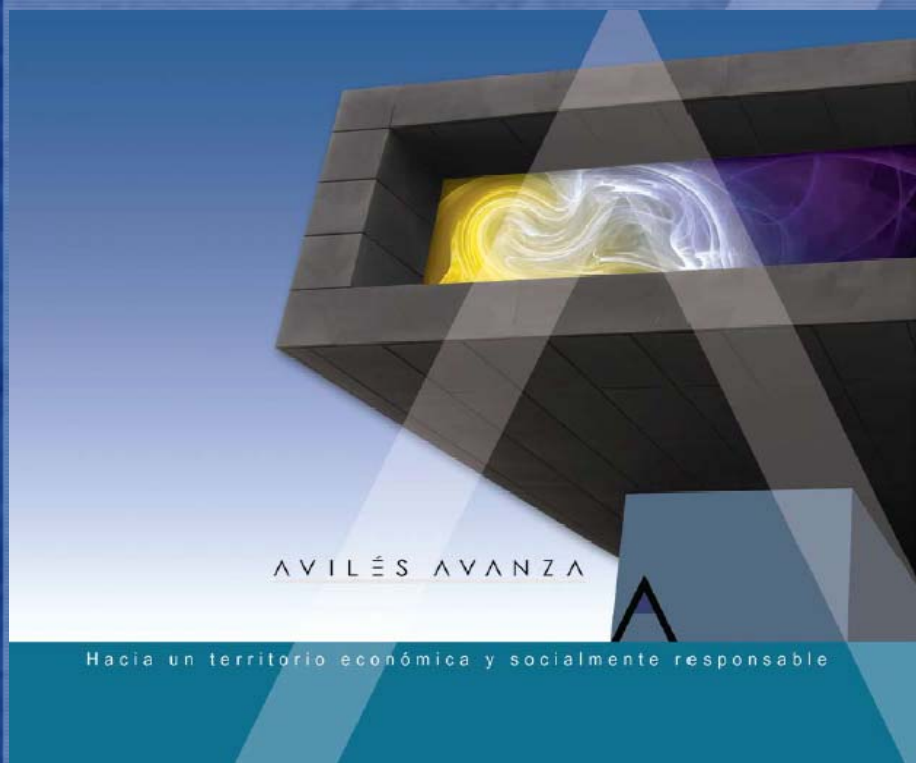


Avilés



Políticas de Responsabilidad Social ante la crisis económica

CLÁUSULAS SOCIALES Y RESERVA DE MERCADO EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

Joaquín Gómez González

Jefe del Servicio de Educación, Formación y Empleo
AYUNTAMIENTO DE AVILES
Santiago, 13 de julio de 2010



Ayuntamiento de Avilés



Gobierno

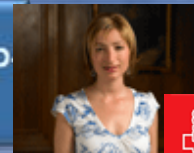


ALCALDESA

ÁREA DE
RECURSOS
HUMANOS



ÁREA ECONÓMICO
FINANCIERA



ÁREA DE
BIENESTAR
SOCIAL



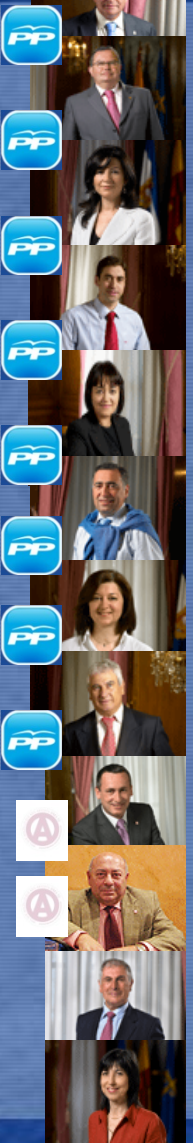
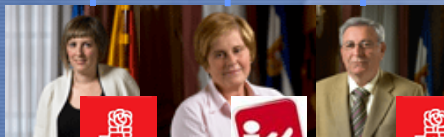
ÁREA DE
CULTURA
DEPORTES



ÁREA DE
URBANISMO



VIVIENDA





AVILÉS AVANZA

Hacia un territorio económica y socialmente responsable

para lograr que nuestra ciudad sea un territorio más próspero, generador de riqueza y empleo **UTILIZAREMOS.....**

Pilares de desarrollo y sostenibilidad



- 1- Promoción económica
- 2- Sociedad del conocimiento e innovación
- 3- Formación y Empleo
- 4- Medio Ambiente
- 5- Cohesión Social

Programa Territorial de empleo

■ **Avanzar en políticas de cohesión social** a través del empleo mediante una atención profesional personalizada y mantenida en el tiempo.

Ejes Av Av

- Formación y cualificación hacia el empleo
- Orientación e intermediación laboral
- Fomento de la calidad del empleo
- Fomento de la igualdad de oportunidades
- Fomento del desarrollo local



Avilés Impulsando redes.



SERVICIO DE FORMACIÓN Y EMPLEO



¡Sí puedo!



- Fomentar el **empleo de jóvenes**, potenciando la realización de contratos de formación y prácticas.
- Promover la **incorporación de la mujer** en el mercado de trabajo. Se establecerán convenios de colaboración con empresas para la inserción de mujeres víctimas de violencia de género.
- Fomentar el empleo de las personas con **discapacidad**
- Potenciar la **constitución de Empresas de Inserción y C.E.E**
- Impulsar dentro del tejido empresarial de la comarca la contratación de E.I. y/o C.E.E.
- Promover una **formación para el empleo**, acorde a las necesidades reales del tejido empresarial



Objetivo I

Elaborar un **acuerdo marco** consensuado con los agentes económicos y sociales para el desarrollo de las políticas de Formación y Empleo en el territorio.

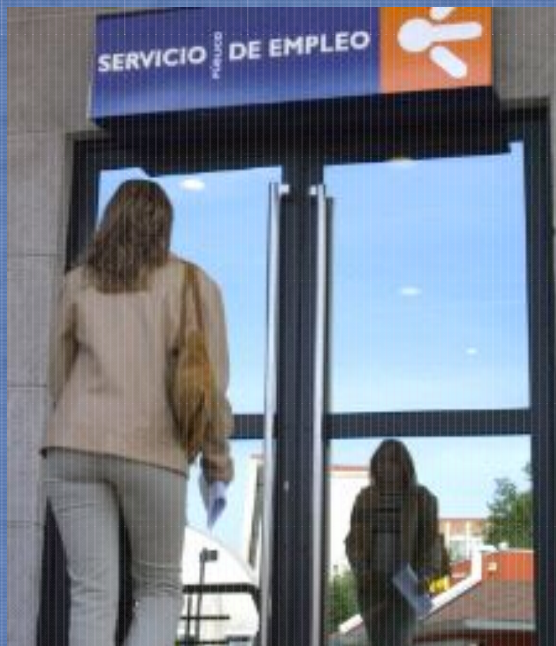
actuaciones

Programa Territorial de Empleo

Programa Territorial de empleo

OBJETIVO:

■ Mejorar la empleabilidad de la población desempleada de AVILÉS, prestando especial atención a las personas en situación de vulnerabilidad social.



Programa Territorial de empleo

líneas:

- LÍNEA 1.- Acompañamiento a la Formación.
- LÍNEA 2.- Acompañamiento a la Adquisición de experiencia Laboral.
- LÍNEA 3.- Acompañamiento al Mercado Laboral Tutelado.
- LÍNEA 4.- Acompañamiento al mercado Laboral Normalizado.
- LÍNEA 5.- Acompañamiento al Autoempleo.



Objetivo II

Proporcionar **cualificación profesional** como recurso eficaz en el desarrollo de **itinerarios personalizados** de inserción.

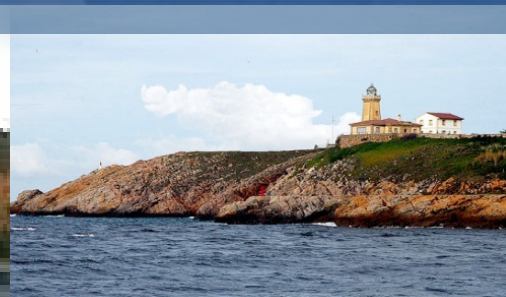
actuaciones

- Programas de **Formación-Empleo** (Escuelas Taller, Talleres de Empleo, ...).
- **Convenios de colaboración** con centros educativos para la realización de prácticas en dependencias municipales.
- **Formación a la carta**, con compromiso de contratación.
- Necesariamente **PRÁCTICAS EN EMPRESA**.

■ Avilés Impulsando Redes contribuye a la construcción de un territorio socialmente responsable

“

1. Proporcionando a los colectivos con mayores dificultades para su inserción en el mercado laboral una **formación adaptada a las necesidades del tejido empresarial**, acompañada de una práctica en empresa.
2. Estableciendo **nuevos modelos de concierto** con las estructuras productivas del entorno local, teniendo la Responsabilidad Social como eje vertebrador con un enfoque multicultural y de género.



Apoyo a la creación de **e**mpresas de **i**nsercion

ADEIPA

Asociación de Empresas de Inserción del Principado de Asturias

Centro de Empresas La Curtidora

c/ Gutiérrez Herrero, 52

33400 Avilés

eiaviles@hotmail.com



ADEIPA: Asociación de Empresas de
Inserción del Principado de Asturias

Se realiza acompañamiento a la realidad
existente:

Nº de empresas: 3

Sectores: Jardinería, recuperación de residuos,
sostenibilidad

Marco legislativo: Acomodada a la ley 44/2007



Objetivo III

Diseñar itinerarios personalizados de incorporación sociolaboral. *Metodología de acompañamiento.*



actuaciones

- Programas de Coordinación Unificada para el Acompañamiento Laboral. Técnico/a de referencia.
- Sistema de información **GUIAS** Gestión Unificada de los Itinerarios de incorporación Socio-laboral.
- Priorización de los colectivos del Programa de Acompañamiento Laboral en planes de contratación del Ayuntamiento.



Objetivo IV



Crear **oportunidades de empleo** para personas y grupos de población con dificultades diversas de acceso al mercado laboral.

actuaciones



- **Plan Municipal de Contratación** de personas desempleadas.
- Plan Municipal Complementario.
- Plan Extraordinario de Empleo.
- Incremento de la reserva para personas con **discapacidad** hasta llegar a un **10% de las plazas** de la Oferta Pública de Empleo anual.
- **Instrucción para la incorporación de criterios sociales** en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés (ICS).

Objetivo V

Potenciar la constitución de Empresas de Inserción y fomentar la contratación de Centros Especiales de Empleo.

actuaciones

- **Asesoría técnica** para la dinamización de EEII
- Constitución de la **Mesa de EEII**
- Constitución de la **Asociación de EEII**.
- **Habilitación** partida municipal para el impulso de EEII.
- **Reserva de mercado** para Empresas de Inserción y Centros Especiales de Empleo (instrucción).

Incorporación de **C**lausulas **S**ociales



■ inclusión de aspectos sociales en los procesos de contratación pública, bien como **requisito previo** (Criterio de Admisión o Reserva de Mercado), como **elemento de puntuación** (Criterio de Adjudicación) o como una **obligación** inherente al contrato (Condición en fase de Ejecución). *Santiago Lesmes*

IV. ADMINISTRACIÓN LOCAL

AYUNTAMIENTOS

DE AVILÉS

INSTRUCCIÓN para la incorporación de criterios sociales en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés (ICS).

13-VIII-2009

BOLETÍN OFICIAL DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS N.º 188

1/10

IV. ADMINISTRACIÓN LOCAL

AYUNTAMIENTOS DE AVILÉS

INSTRUCCIÓN para la incorporación de criterios sociales en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés (ICS).

Exposición de motivos

La Constitución Española en su artículo 40.1 impone a las poderes públicos la obligación de promover el progreso social y económico, una distribución de la renta más equitativa y una política orientada al pleno empleo. Sin perder de vista la Carta Magna, el objetivo es garantizar derechos constitucionales como la igualdad efectiva y la plena participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica y social (art. 9.2) sin que pueda prevalecer discriminación alguna por razón de nacimiento, raza, sexo, religión, opinión o cualquier otra condición o circunstancia personal o social (art. 14), promover la formación y readaptación profesional y la seguridad e higiene en el trabajo (art. 40.2), o la integración de las disminuidas físicas, sensoriales y psíquicas (art. 49).

Teniendo en cuenta estos derechos, deberes y principios constitucionales, se ha estudiado la posibilidad de incluir criterios sociales en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés y ello porque la legislación de contratos ha recogido de forma inequívoca la finalidad social de la contratación pública y su orientación hacia el interés público, así, tanto la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (LCSP), como la Directiva 2004/18/CE de 31 de marzo de 2004, sobre procedimientos de adjudicación de contratos públicos de obras, suministros y servicios, se refieren en su artículo 1 la inclusión de criterios sociales en los procedimientos de adjudicación y ejecución, no referencias expresas a la igualdad de sexos, las personas discapacitadas, la inserción sociolaboral o las políticas de empleo.

Para materializar la inclusión de criterios sociales en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés, se constituyó una Comisión Técnica que estudió las posibilidades de su inclusión y estableció cláusulas concretas, facilitando desde una plena seguridad jurídica su aplicación práctica. El resultado es un documento que se complementa con un informe jurídico y que se ha elaborado bajo criterios de brevedad y claridad, con la pretensión de que sea lo suficientemente práctico para aplicarlo del modo más sencillo posible en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés.

Incorporar en los contratos públicos criterios sociales relacionados con la inserción sociolaboral de personas en situación de exclusión social y/o discapacitadas, promover la calidad en el empleo, favorecer la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, o facilitar la seguridad y salud laboral, tienen su amparo constitucional en los artículos 25 y 28 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Además, el artículo 21 de la Ley 30/1997, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común (LRJAC), permite que se dicten Instrucciones y Circulares mediante las que los órganos administrativos establezcan criterios de aplicación o interpretación administrativa de disposiciones y normas.

En base a lo expuesto se dicta esta Instrucción que contiene seis capítulos. El primero regula los contratos reservados, a través de los cuales se limita la participación en el proceso de adjudicación a programas de empleo protegido y entidades concretas con fines de inserción; el capítulo segundo regula la inclusión de cláusulas sociales como criterio de valoración vinculado con la satisfacción de exigencias sociales que respondan a necesidades, definidas en las especificaciones del contrato, propias de las categorías de población especialmente desfavorecidas a las que pertenecen los usuarios o beneficiarios de las prestaciones a contratar; el capítulo tercero regula la inclusión de estos criterios cuando se dan los requisitos señalados en el capítulo anterior; este caso como requisito o variante; en el capítulo cuarto se regula la inclusión de condiciones especiales de ejecución del contrato; en el capítulo quinto se regula lo relativo a la actividad técnica y profesional en relación con las condiciones sociales y por último el capítulo sexto se reserva a los órganos competentes en esta materia.

CAPÍTULO I CONTRATOS RESERVADOS

Artículo 1.—General.

Conforme a las Disposiciones Adicionales Sexta y Séptima de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (LCSP), el artículo 19, el considerando 28 de la Directiva 2004/18/CE, de 31 de marzo de 2004, y la Comunicación Interpretativa de la Comisión Europea, de 15 de octubre de 2001, el Ayuntamiento de Avilés reservará la participación en el proceso de adjudicación de determinados contratos o programas de empleo protegido, de acuerdo con lo dispuesto en este capítulo.

Artículo 2.—Contratos a los que se aplica la reserva.

Serán contratos reservados aquellos cuyo objeto facilite la contratación de mano de obra intensiva y de escasa cualificación que permita una adecuada labor de acompañamiento y seguimiento y en los que se limite la participación en el proceso de adjudicación a programas de empleo protegido y a las entidades señaladas en el artículo 4.





Avilés



■ **CÁPÍTULO I.-** regula los **contratos reservados**, a través de los cuales se limita la participación en el proceso de adjudicación a programas de empleo protegido y entidades concretas con fines de inserción;



Contratación por el procedimiento negociado sin publicidad reservado a centros especiales de empleo del suministro de la ropa de trabajo y la uniformidad para el personal perteneciente al Excmo. Ayuntamiento de Avilés.

Importe 57.651,00 €



Ayuntamiento de Avilés



CÁPÍTULO II.- regula la inclusión de cláusulas sociales como **criterio de valoración** vinculado con la satisfacción de exigencias sociales que respondan a necesidades, definidas en las especificaciones del contrato, propias de las categorías de población especialmente desfavorecidas a las que pertenezcan los usuarios o beneficiarios de las prestaciones a contratar;

Contratación del servicio de limpieza de edificios municipales y otros servicios auxiliares.

Importe: 4.750.649,99 €

Criterios sociales (27 %) medidas de conciliación, medidas de inserción, estabilidad en el empleo, ...

Contratación de obras de reposición de cubierta y reparación en el CP Fernández Carbayeda incorporando medidas de inserción laboral.

Importe: 231.631,12 €

Cláusulas sociales (10 %) Incorporación de personas en riesgo de exclusión 10 %

Avilés

IV. Aprobación

El presente proyecto de ordenanza se someterá a la aprobación del Pleno del Ayuntamiento de Avilés, en sesión pública, previa exposición pública de los proyectos de ordenanza y de los proyectos de resolución de los grupos políticos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 157 del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Ayuntamiento de Avilés.

CÁPÍTULO III.- regula la inclusión de estos criterios cuando no se dan los requisitos señalados en el capítulo anterior, este caso como **mejoras o variante**;



■ **CÁPÍTULO IV.-** se regula la inclusión de **condiciones especiales de ejecución** del contrato;



Contratación del servicio de elaboración y distribución de desayunos y comidas mediante una dieta nutricionalmente equilibrada así como la atención y educación en valores del alumnado durante dicho servicio en los colegios de educación infantil y primaria de titularidad pública del municipio de Avilés Incorporando Medidas de inserción laboral y calidad en el empleo.

■ **CÁPÍTULO V.-** regula lo relativo a la **solvencia técnica y profesional** en relación con las condiciones sociales;

Contratación del servicio de incorporación sociolaboral de personas en situación de exclusión social, mediante el Mantenimiento y conservación de las zonas verdes de Colegios Públicos y otras superficies ajardinadas de propiedad municipal.



VEDELAR
Jardinería y Trabajos Forestales S.L.
CIF. B-74250325

objetivo

OBJETIVO VI.- Impulsar prácticas de **Responsabilidad Social** entre el tejido empresarial del territorio.

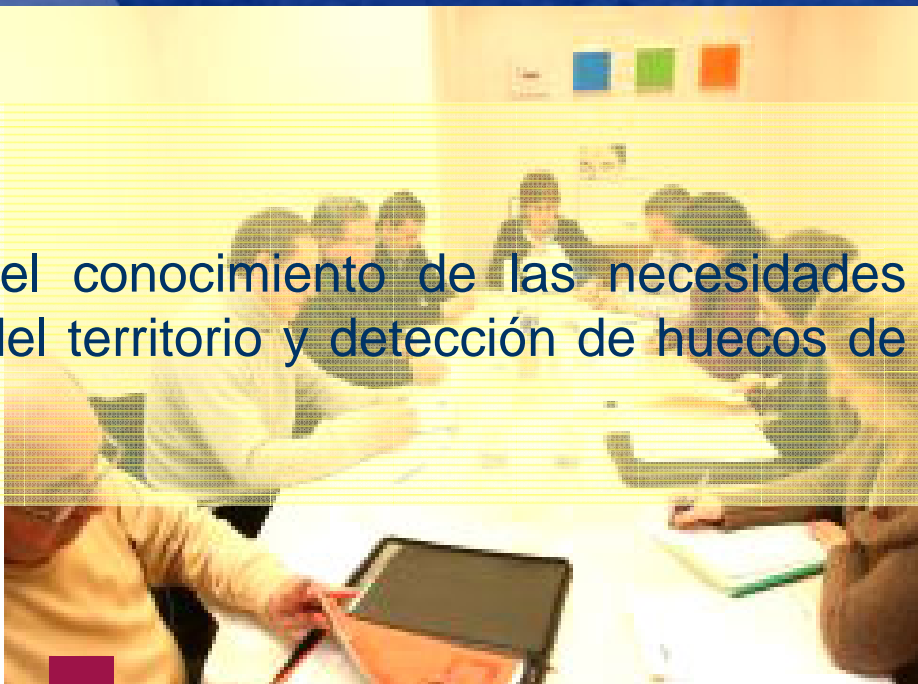
actuaciones

- Sensibilización al tejido empresarial para la contratación de personas con situaciones de vulnerabilidad y/o dificultades especiales de acceso al empleo.
- Fomento de medidas alternativas de subcontratación, sensibilizando a las empresas sobre la subcontratación con EIS.
- Incorporación progresiva de criterios sociales y medioambientales en los procedimientos de contratación pública municipales.
- Ayudas a la contratación.

RESPONSABILIDAD
SOCIAL
CORPORATIVA

objetivo

OBJETIVO VII.- Profundizar en el conocimiento de las necesidades formativas del tejido empresarial del territorio y detección de huecos de mercado.



actuaciones

- Estudios.
- Prospección de empresas.
- Constitución Mesa de Formación en el marco de Avilés Avanza.

Instrucción para la incorporación de **criterios sociales** en los contratos públicos del Ayuntamiento de Avilés (ICS) (BOPA 13-08-2009; Nº 188).

Antecedentes y proceso

■ **PLIEGOS :Anteriores a la instrucción**

- **Limpieza de Edificios Municipales** y otros servicios auxiliares (Junio 2008)
- **Apertura de centros a la comunidad** (Julio 2008)
- **Ayuda a Domicilio** (Abril 2009)
- **O.R.A.** -Ordenación y Regulación del Aparcamiento - (Mayo 2009)
- **Comedores Escolares** (Junio 2009)
- Pliego de Prescripciones Técnicas que ha de regir par a la **-incorporación sociolaboral de personas en situación de exclusión social** mediante la realización del servicio de mantenimiento y conservación de las zonas verdes de los colegios públicos y otras superficies ajardinadas de propiedad municipal.





Avilés

GRACIAS POR LA ATENCIÓN

jgomez@ayto-aviles.es



Ayuntamiento de Avilés

